



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Sănătate
Publică

Nr. XXXX/34/24.02.2012

R A P O R T

asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru sănătate publică, prin adresa nr. L747/2011, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale*, inițiat de Guvernul României.

Actul normativ are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, precum și modificarea și completarea art.28 din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare.

Prin completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011 cu un nou articol, art. 3¹, se are în vedere ca, începând cu trimestrul I al anului 2012, plata contribuției datorată să fie corelată cu ponderea vânzărilor fiecărui plătitor de contribuție în vânzările totale de medicamente suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății. Scopul OUG nr.110/2011 constă în revizuirea reglementărilor actuale, în sensul că actualul mod de calcul dezavantajează producătorii de medicamente care au un volum al vânzărilor mai mic sau egal cu cel din perioada anterioară, față de producătorii de medicamente al căror volum de vânzări a crescut.

Prin modificarea și completarea art.28 din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat se prevede că, alocarea de ajutoare în situații de urgență, altele decât cele reglementate prin lege să se stabilească prin hotărâre a Guvernului și nu prin lege. Totodată, se definește că acest tip de ajutor este de natură specială, nu se supune impozitului pe venit și nu se ia în considerare la stabilirea altor drepturi de asistență socială.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență.

Comisia economică, industriei și servicii a avizat negativ actul normativ.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

La dezbaterile Proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, domnul Cristian Anton Irimie, secretar

de stat - Ministerul Sănătății, doamna Roxana Petrescu - Ministerul Finanțelor Publice, domnul Dorin Ionescu, director general – CNAS, domnul Dragoș Damian, președinte - Asociația Producătorilor de Medicamente Generice din România (APMGR), domnul Dan Zaharescu, director executiv – Asociația Producătorilor Internaționali de Medicamente din România (ARPIM).

În ședința din data de 21 februarie 2012 membrii Comisiei pentru sănătate publică au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere, cu amendamentele prevăzute în anexă**.

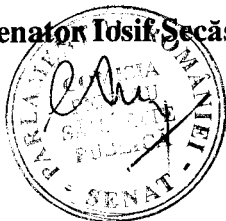
Comisia pentru sănătate publică **supune** spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente** împreună cu **proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Vicepreședinte

senator Iosif Secășan



Secretar

senator Corneliu Grosu

A handwritten signature in black ink, which appears to be 'Corneliu Grosu', written over the printed name of the secretary.

AMENDAMENTE ADMISE

la

Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale

Nr. crt.	Text OUG nr.77/20011	Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale	Amendamente	Motivare
1		<p>Art.I. – După articolul 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății,publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.680 din 26 septembrie 2011,se introduce un nou articol, articolul 3¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 3¹ (1)Începând cu trimestrul I al anului 2012 contribuția trimestrială, denumită în continuare Ctd, datorată de fiecare plătitor se calculează astfel: $Ctd = [2/3 \times Vit / VTt + 1/3 \times (Vit - Vitr) / (VTt - VTtr)] \times (VTt - VTtr)$ unde:</p>	<p>Art.I.- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății,publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.680 din 26 septembrie 2011,se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. După articolul 3 se introduce un nou articol, art. 3¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 3¹ (1)Începând cu trimestrul I al anului 2012 contribuția trimestrială, denumită în continuare Ctd, datorată de fiecare plătitor se calculează astfel: $Ctd = [2/3 \times Vit / VTt + 1/3 \times (Vit - Vitr) / (VTt - VTtr)] \times (VTt - VTtr)$ unde:</p>	

		<p>Vit = valoarea vânzărilor individuale trimestriale de medicamente ale fiecărui plătitor de contribuție, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății;</p> <p>Vitr = valoarea vânzărilor de medicamente individuale trimestriale de referință ale fiecărui plătitor de contribuție, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății;</p> <p>VTt = valoarea vânzărilor totale trimestriale de medicamente suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății;</p> <p>VTtr = valoarea vânzărilor de medicamente totale trimestriale de referință, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și</p>	<p>Vit = valoarea vânzărilor individuale trimestriale de medicamente ale fiecărui plătitor de contribuție, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, după deducerea cotei de TVA aferentă acestora, precum și a cotei de adaos comercial de distribuție și de farmacie, după caz;</p> <p>Vitr = valoarea vânzărilor de medicamente individuale trimestriale de referință ale fiecărui plătitor de contribuție, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, după deducerea cotei de TVA aferentă acestora, precum și a cotei de adaos comercial de distribuție și de farmacie, după caz;</p> <p>VTt = valoarea vânzărilor totale trimestriale de medicamente suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății;</p> <p>VTtr = valoarea vânzărilor de medicamente totale trimestriale de referință suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din</p>	<p>Orice contribuție trebuie să se aplice celui care încasează venitul pe suma pe care acesta o încasează. În plus, aplicarea contribuției pe valoare cu TVA înseamnă o dublă taxare: se plătește atât TVA-ul cât și o taxă suplimentară aplicată pe valoarea TVA. Prin urmare, este corect ca această contribuție plătită de producătorii de medicamente să se refere la valoarea pe care aceștia o încasează și nu la sumele pe care ei nu le încasează (precum TVA și adaos de distribuție și farmacie).</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>din bugetul Ministerului Sănătății.</p>	<p>bugetul Ministerului Sănătății</p> <p><i>După alin.(1) se introduc două noi alineate, alin.(1¹) și alin.(1²) , cu următorul cuprins:</i></p> <p>(1¹) Începând cu anul 2014, contribuția trimestrială, denumită în continuare Ctd, datorată de fiecare plătitor se calculează astfel:</p> $Ctd = \left[\frac{2}{3} \frac{Vit(x-1)}{VTl(x-1)} + \frac{1}{3} \frac{(Vitx - Vit(x-1))}{(VTlx - VTl(x-1))} \right] x (VTlx - VTl(x-1))$ <p>unde:</p> <p>Vitx= valoarea vânzărilor individuale trimestriale de medicamente, ale fiecărui plătitor de contribuție, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, aferente trimestrului din anul curent pentru care se plătește contribuția;</p> <p>Vit(x-1) = valoarea vânzărilor individuale trimestriale de medicamente, ale fiecărui plătitor de contribuție, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, aferente trimestrului corespunzător din anul anterior celui în care se plătește contribuția;</p>	<p>Contribuția trebuie să reprezinte diferența dintre consumul real din anul curent față de consumul real din anul precedent</p>
--	--	--------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>(2) Valoarea vânzărilor de medicamente totale trimestriale de referință, suportate din Fondul național unic de asigurări</p>	<p>VTtx = valoarea vânzărilor totale trimestriale de medicamente suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, aferente trimestrului corespunzător din anul curent pentru care se plătește contribuția;</p> <p>VTt(x-1) = valoarea vânzărilor totale trimestriale de medicamente suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, aferente trimestrului corespunzător din anul anterior celui în care se plătește contribuția;</p> <p>(1²) În anii 2012 și 2013 contribuția trimestrială datorată de fiecare plătitor de contribuție nu poate depăși 15% din valoarea vânzărilor individuale trimestriale de medicamente, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, iar cu începere din anul 2014 nu poate depăși 10% pentru medicamentele inovative și 5% pentru medicamentele generice;</p> <p>(2) Valoarea vânzărilor de medicamente totale trimestriale de referință, suportate din Fondul național unic de asigurări</p>	<p>Dat fiind faptul că valoarea consumului real nu este o variabilă controlabilă pentru plătitorii acestei contribuții, valoarea care trebuie plătită nu poate fi nelimitată. Propunerea este ca această contribuție să fie pentru anii 2012, 2013 maxim 15% din valoarea decontată fiecărui plătitor iar începând cu anul 2014 să nu depășească 10 % pentru</p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, este de 1.425 milioane lei. Această valoare poate fi majorată prin legile bugetare anuale.</p> <p>(3) Valoarea vânzărilor de medicamente individuale trimestriale de referință ale fiecărui plătitor de contribuție, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății (Vitr), se stabilește de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate pe fiecare plătitor de contribuție. Această valoare se calculează prin raportarea vânzărilor de medicamente ale fiecărui plătitor de contribuție pe anul 2011 la totalul vânzărilor de medicamente, ce se suportă, potrivit legii, din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, aferente aceluiași an, și înmulțirea rezultatului cu valoarea</p>	<p>sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, este de 1.425 milioane lei , fără TVA. Această valoare poate fi majorată prin legile bugetare anuale.</p> <p><i>După alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹) cu următorul cuprins:</i> (2¹) Valoarea vânzărilor de medicamente totale trimestriale de referință va fi stabilită prin legile bugetare pentru anul 2013 și nu poate fi mai mică de 1425 milioane lei ,fără TVA.</p> <p>(3) Valoarea vânzărilor de medicamente individuale trimestriale de referință ale fiecărui plătitor de contribuție, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății (Vitr), se stabilește de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate pe fiecare plătitor de contribuție. Această valoare se calculează prin raportarea vânzărilor de medicamente ale fiecărui plătitor de contribuție pe anul 2011 la totalul vânzărilor de medicamente, ce se suportă, potrivit legii, din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, aferente aceluiași an, și înmulțirea rezultatului cu valoarea vânzărilor totale trimestriale de referință</p>	<p>medicamentele inovative și 5% pentru cele generice.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------

		<p>vânzărilor totale trimestriale de referință de 1.425 milioane lei.</p> <p>(4) Valoarea prevăzută la alin. (3) se comunică de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate fiecărui plătitor de contribuție până la data de 15 martie 2012. Pentru plătitorii de contribuție care nu au avut vânzări de medicamente suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății până la 31 decembrie 2011, valoarea vânzărilor individuale trimestriale de referință este egală cu zero.</p> <p>(5) Prin valoarea vânzărilor, în sensul alin. (1)-(3), se înțelege valoarea medicamentelor suportate, potrivit legii, din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul</p>	<p>de 1.425 milioane lei, fără TVA.</p> <p>(4)- nemodificat</p> <p><i>După alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin.(4¹) cu următorul cuprins:</i></p> <p>(4¹) Valoarea vânzărilor individuale trimestriale de medicamente ale fiecărui plătitor de contribuție, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății se comunică de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate fiecărui plătitor de contribuție în termen de 45 zile de la încheierea fiecărui trimestru.</p> <p>(5) Prin valoarea vânzărilor, în sensul alin.(1)-(3), se înțelege valoarea medicamentelor suportate, potrivit legii, din Fondul național unic de asigurări de sănătate și bugetul Ministerului Sănătății,</p>	<p>Aplicarea contribuției pe valoare cu TVA înseamnă o dublă taxare: se plătește atât TVA-ul cât și o taxă suplimentară aplicată pe valoarea TVA. Prin urmare, este</p>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

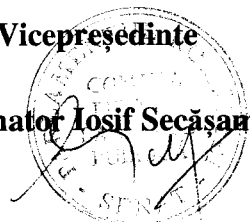
		<p>Ministerului Sănătății, care include și taxa pe valoarea adăugată.</p>	<p>după deducerea cotei de TVA aferentă, precum și a cotei de adaos comercial de distribuție și de farmacie, după caz.</p>	<p>corect ca această contribuție plătită de producătorii de medicamente să se refere la valoarea pe care aceștia o încasează și nu la sumele pe care ei nu le încasează (precum TVA și adaos de distribuție și farmacie).</p>
	<p>Art. 8 (2) Pentru persoanele juridice care nu își îndeplinesc obligațiile de plată a contribuției în termen de 180 de zile de la data scadenței, medicamentele pentru care dețin autorizație de punere pe piață se exclud, după caz, din: a) lista medicamentelor cu sau fără contribuție personală, folosite în tratamentul ambulatoriu pe bază de prescripție medicală prin farmaciile cu circuit deschis, în tratamentul spitalicesc și pentru medicamentele utilizate în cadrul serviciilor medicale acordate în alte unități sanitare, aprobată prin ordin al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, elaborată pe baza Listei</p>		<p>2. La articolul 8 alineatele (2) și (3) se abrogă.</p>	<p>Menținerea sancțiunii de eliminare a produselor din lista de medicamente compensate va face ca pacienții să suporte consecințele neplății acestei taxe de către un producător. Ca în cazul oricărei alte taxe, sancțiunea trebuie să fie suportată de cel care nu o plătește prin aplicarea de dobânzi și penalități aferente (care sunt prevăzute de ordonanță).</p>

<p>cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. <u>720/2008</u>, cu modificările și completările ulterioare, la prima actualizare; medicamentele pot fi reincluse la o următoare ediție a acesteia, în condițiile îndeplinirii integrale a obligațiilor de plată;</p> <p>b) lista denumirilor comerciale și a prețurilor de decontare a medicamentelor care se acordă bolnavilor cuprinși în cadrul programelor naționale de sănătate, corespunzătoare denumirilor comune internaționale (DCI) prevăzute în secțiunea C2 a sublistei C din anexa la Hotărârea Guvernului nr. <u>720/2008</u> pentru aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de</p>			
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

<p>sănătate, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin ordin al ministrului sănătății, la prima actualizare; medicamentele pot fi reincluse la o următoare ediție a acesteia, în condițiile îndeplinirii integrale a obligațiilor de plată.</p> <p>(3) Pentru persoanele juridice care nu își îndeplinesc obligațiile prevăzute la art. 4, după expirarea termenului, medicamentele pentru care dețin autorizație de punere pe piață se exclud din listele prevăzute la alin. (2) și pot fi reincluse la o următoare ediție a acestora în condițiile îndeplinirii tuturor obligațiilor prevăzute de prevederile prezentei ordonanțe de urgență.</p>			
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

Vicepreședinte

senator Iosif Secășan



Secretar

senator Corneliu Grosu

